**РЕЗОЛЮЦІЯ ПЛЕНУМУ ГО «АСОЦІАЦІЯ ХІРУРГІВ УКРАЇНИ»**

*Київ, 14 лютого  2020 року*

Під патронатом Міністерства охорони здоров’я України, Національної академії медичних наук України, ДУ «Національний інститут хірургії та трансплантології  ім. О.О. Шалімова» НАМН України та ГО «Асоціація хірургів України» 14 лютого 2020 року у м. Києві проведено науково-практичну конференцію «Шалімовські дні. Актуальні  проблеми клінічної хірургії», яка приурочена до дня народження академіка HAH та НАМНУ,  доктора медичних наук, професора, лауреата Державних премій СРСР та України, Героя України О.О. Шалімова.

Під час наукового заходу було проведено Пленум ГО «Асоціація хірургів України».

За результатами доповідей і обговорення визначено та прийнято проект відповідної резолюції:

**Загальний стан хірургічної служби України: проблеми та шляхи їх вирішення.**

Існуючий  організаційно-методичний стан хірургічної служби не в повній мірі  відповідає вимогам та реаліям часу, оскільки існує низка проблемних питань, що гальмують розвиток служби та негативним чином впливають на якість надання хірургічної допомоги, а саме:

відсутність Національних клінічних протоколів та настанов на підставі яких надається медична допомога та розраховується її вартість, що є вкрай необхідним для юридичного захисту лікаря та підставою для фінансово обґрунтованого співробітництва з НСЗУ;

відсутність системи медичної стандартизації, маршрутизації та неадекватна реаліям та вимогам часу статистична звітність.

поглиблення кадрового дефіциту та гальмування зміни хірургічних поколінь, що найбільш виражено на рівні районних та поліклінічних закладів охорони здоров’я;

відсутність офіційно визначеного центрального організаційно-методичного та науково-координаційного центру з проблем хірургії;

відсутність чіткої управлінської вертикалі та горизонталі хірургічної служби та медичної галузі загалом;

морально та фізично застаріле діагностично-лікувальне обладнання та загально-хірургічна матеріально-технічна база;

неадекватне фінансове заохочення та відсутність правового захисту лікарів-хірургів.

*Шляхи вирішення вище наведених проблем за результатами дискусії визначені наступні:*

розробка та впровадження сучасної національної медичної стандартизації та маршрутизації через інститут  профільних асоціацій, що ґрунтується на доказовій медицині та стандартах і настановах провідних країн світу;

створення єдиного медичного простору та впровадження системи управління медичною галуззю;

офіційне визначення на рівні нормативно-правових актів головних організаційно – методичних центрів за лікарськими спеціальностями з наданням їм права моніторингу та методичного керівництва у відповідній галузі;

розробка, затвердження та виконання державних та місцевих цільових програм з матеріально-технічного переоснащення хірургічних стаціонарів та діагностичних комплексів;

перегляд на державному рівні диференційної оплати роботи фахівців хірургічного профілю та формування нового підходу до правового захисту, післядипломної освіти і кваліфікації лікарів - хірургів на базі профільних асоціацій.

Окреме занепокоєння викликають дії МОЗ України щодо реформування системи медичної післядипломної освіти, до якої не залучені професійні асоціації, хоча в світовій практиці саме професійні асоціації визначають програми післядипломної освіти та безперервного професійного розвитку лікарів, а також питання проблеми з розміщенням та функціонуванням кафедр медичних ВНЗ на базах закладів охорони здоров'я комунальної власності.

Автономізація лікувальних закладів передбачає укладення договорів оренди між ВНЗ і комунальними некомерційними підприємствами (КНП) з орендною платою за використання учбових площ і оплатою комунальних послуг.

З 2-го кварталу 2020 р. комунальні некомерційні підприємства фінансуватимуться через НСЗУ за зроблені послуги. Співробітники ВНЗ не можуть зареєструватися в центральній базі даних електронної системи здоров'я e-Health, тому не можуть взаємодіяти з НСЗУ, що виключає їх роботу з пацієнтами, а це 13000 лікарів.

На сьогодні немає законодавчої бази для забезпечення роботи клінічних кафедр ВНЗ у КНП.

З фінансування НСЗУ виключені лікарі-співробітники ВНЗ, оскільки капітаційні виплати здійснюватимуться через обласні департаменти ОЗ.

Функціонування системи безперервного професійного розвитку лікарів в Україні неможливо без існування державної системи вищої післядипломної освіти, яка забезпечує набуття лікарями спеціалізації (первинної, вторинної, додаткової), стажування, навчання в інтернатурі, аспірантурі, докторантурі, резидентурі, навчання іноземних громадян у клінічній ординатурі, проведення майстер-класів і циклів тематичного удосконалення. Безперервний професійний розвиток лікарів в Україні є лише частиною післядипломного навчання, форми якого вже наявні та успішно функціонують у вищих медичних академіях післядипломної освіти.

«Планом заходів з реалізації Стратегії розвитку медичної освіти в України на 2019-2021 роки», затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 674-р передбачено до 3-го кварталу 2020 р обговорити механізм фінансування безперервного професійного розвитку, проте МОЗ України вже з 1 квітня 2020 вилучені гроші в розмірі 50% із бюджетної програми 2031080 (програма фінансування академій післядипломної освіти) на бюджетну програмою 2031090, із якої планується фінансування за механізмом «гроші за слухачем», який ще тільки планується розробити.

**Тому вже в 2020 році це матиме для закладів післядипломної освіти  такі наслідки:**

- необхідність суттєвого скорочення чисельності науково-педагогічних працівників та робітників адміністративно-управлінського і допоміжного складу в умовах відсутності додаткових коштів, які потрібно буде виплатити як вихідну допомогу;

- існує ризик судових позивів з боку осіб, не згодних на дострокове припинення контрактів в цілому, скорочення науково-педагогічних працівників та ліквідація частини кафедр академії викличе соціальну напругу, а відсутність чітко опрацьованих механізмів фінансування за принципом «гроші за слухачем» може негативно позначитися на лікарях,  які за відсутністю капітаційних виплат змушені будуть за власний рахунок виконувати положення щодо обов’язкового щорічного підтвердження кваліфікації згідно з Порядком проведення атестації лікарів за наказом МОЗ України від 22,02.2019 №446.

**Слід визнати, що власно механізм розподілу та використання коштів, передбачених у державному бюджеті для забезпечення безперервного професійного розвитку (БПР) залишається недостатньо опрацьованим:**

- не визначено певного порядку розподілу коштів, передбачених на окремі види навчання, які мають бути реалізовані виключно у закладах післядипломної освіти (стажування, вторинна спеціалізація тощо) в умовах повного скасування держзамовлення;

- відсутній порядок забезпечення компенсації коштів лікарям, які проходять навчання по видах БПР з розрахунковою вартістю, що перебільшує обсяг капітаційних виплат;

- наведена формула розрахунку капітаційної виплати свідчить, що сума бюджетних коштів, спрямованих на БПР лікарів, щороку може суттєво змінюватися незалежно від реальних потреб у підготовці медичних кадрів та конституційних гарантій лікарів;

- цілком відсутні положення щодо співпраці розпорядників коштів та провайдерів медичних знань стосовно інформування про кількість та зміст заявок на певні види підготовки та післядипломного навчання лікарів, про координацію діяльності усіх розпорядників та учасників БПР, аналіз її ефективності та зворотний зв'язок;

-не з’ясовано, чи будуть введені уповноважені особи (відділи), відповідальні за виконання «Порядку…», а також чи буде створений відповідний інформаційно-аналітичний ресурс;

-не встановлюється порядок надання капітаційних виплат для працівників клінічних кафедр медичних ВНЗ та відділів НДІ (а таких у державі маже 13 тис. осіб), хоча усі освітяни-медики є лікарями за фахом та правомірними учасниками БПР;

- не визначено способів забезпечення прозорості реалізації «Порядку…» та механізмів усунення наявних корупційних ризиків, пов’язаних з діяльністю розпорядників бюджетних коштів (капітаційних виплат) на місцях.

На даний час не повністю виконані завдання реалізації Стратегії розвитку медичної освіти в України; не розпочато роботу Агенції з БПР при МОЗ України; недосконалою залишається юридична база реалізації проекту; не створено повний реєстр провайдерів БПР; не опрацьовані вимоги до провайдерів БПР та дієві механізми контролю якості їх освітньої діяльності.

**Загалом, ГО «Асоціація хірургів України» підтримує реформу медичної освіти, але разом з тим пропонує:**

- відтермінувати запровадження фінансування БПР за умови досконалої розробки його механізмів відповідно до термінів, передбачених  «Планом заходів з реалізації Стратегії розвитку медичної освіти в України на 2019-2021 роки», затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 674-р;

-здійснити пілотне апробування та системний аналіз результатів запровадження запропонованого порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для забезпечення БПР на базі факультетів (інститутів) післядипломної освіти медичних університетів різних регіонах держави;

-протягом поточного 2020 року зберегти фінансування медичних академій післядипломної освіти у повному обсязі шляхом повернення коштів, що плануються для фінансування БПР за механізмом «гроші за слухачем» з бюджетної програми 2031090 до бюджетної програми 2031080;

- з початку 2021 року зберегти в обсязі 70% інститутаційне базове державне фінансування медичних академій післядипломної освіти з наданням 30% на загальний ринок освітні послуги капітаційних виплат за зареєстрованих провайдерів медичних знань;

 - розробити механізм реєстрації співробітників ВНЗ та НДІ у центральній базі даних електронної системи здоров'я eHealth та НСЗУ;

- затвердити нове положення про клінічні бази і університетські клініки, які представлені в документах круглого столу ректорів ВНЗ України;

- з метою опрацювання вище наведених пропозицій створити робочу групу (з залученням представників професійних асоціацій) для аналізу результатів громадського обговорення  Проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для забезпечення безперервного професійного розвитку» та забезпечення розробки інших нормативних актів з питань дипломної та післядипломної медичної освіти.

***ПРОТОКОЛ ПЛЕНУМА ТА ЗАСІДАННЯ ПРЕЗИДІЇ***

**ГО «АСОЦІАЦІЯ ХІРУРГІВ УКРАЇНИ»**

**(Київ, 14 лютого 2020 року)**

На засіданні 19 членів Президії Правління від 23 за списком.

Кворум для проведення засідання є, засідання визнано правомочним.

Головують: Усенко О.Ю.

                    Никоненко О.С.

                    Хоменко І.П.

***Порядок денний:***

1. Нагородження номінантів пам’ятною відзнакою імені академіка                          О.О. Шалімова та Почесними Грамотами ГО «Асоціація хірургів України».

Відповідно до «Положення «Про відзнаку імені академіка Олександра Олексійовича Шалімова» та Наказу №1/20 від 31.02.2020 року «Про нагородження відзнакою імені академіка Олександра Олексійовича Шалімова» пам’ятну відзнаку отримали:

Березницький Я.С. завідувач кафедри хірургії №1 ДЗ «Дніпропетровська медична академія МОЗ України» д.мед.н., професор.;

Велігоцький М. М. завідувач кафедри торакоабдомінальної хірургії ДЗ «Харківська медична академія післядипломної освіти» МОЗ України, доктор медичних наук, професор;

Гетьман В. Г.      завідувач кафедри торакальної хірургії та пульмонології ДЗ «Національна медична академія післядипломної освіти ім. П.Л. Шупика» МОЗ України, доктор медичних наук, професор;

Дужий І.Д. завідувач кафедри загальної хірургії, радіаційної медицини та фтизіатрії Медичного інституту Сумського державного університету, д.мед.н., професор;

Захараш М. П. професор кафедри хірургії №1 ДЗ «Національний медичний університет ім. О.О. Богомольця» МОЗ України, член-кореспондент НАМН України;

Лавров О. С.       заступник головного лікаря лікарні швидкої допомоги  м. Кропивницький;

Лупальцов В. І.  професор кафедри хірургії ДЗ «Харківський національний медичний університет» МОЗ України, доктор медичних наук, професор, член-кореспондент НАМН України;

Лукавецький О.В.        завідувач кафедри хірургії №1 ДЗ «Львівський національний медичний університет ім. Данила Галицького» МОЗ України, доктор медичних наук, професор;

Ничитайло М. Ю.        головний науковий співробітник відділу хірургії підшлункової залози та реконструктивної хірургії жовчовивідних проток ДУ «Національний інститут хірургії та трансплантології ім.О.О.Шалімова» НАМН України, доктор медичних наук, професор, член-кореспондент НАМН України;

Пустовойт П.І.    завідувач відділенням мініінвазивної хірургії КЗ «Одеська обласна клінічна лікарня», кандидат медичних наук, доцент кафедри хірургії №1 з післядипломною підготовкою ДЗ «Одеський державний медичний університет» МОЗ України;

Радзіховський А.П. професор кафедри загальної та невідкладної хірургії ДЗ «Національна медична академія післядипломної освіти ім. П.Л. Шупика» МОЗ України, доктор медичних наук, професор;

Козинець Г.П. завідувач кафедри комбустіології та пластичної хірургії ДЗ «Національна медична академія післядипломної освіти ім. П.Л. Шупика» МОЗ України, доктор медичних наук, професор;

Сморжевський В.Й. професор кафедри хірургії та трансплантології ДЗ «Національна медична академія післядипломної освіти ім. П.Л. Шупика» МОЗ України, доктор медичних наук, професор.

Почесними Грамотами ГО «Асоціація хірургів України» нагороджено:

Бабіна І.О. Голову Волинського обласного регіонального осередку ГО «Асоціація хірургів України»;

Єпіфанцева О. А.         головного спеціаліста зі спеціальності «Хірургія» Департаменту охорони здоров’я Донецької обласної державної адміністрації;

Криворучко І. А.         завідувача кафедри хірургії №2 ДЗ «Харківський національний медичний університет» доктора медичних наук, професора;

Суходолю А. І., декана факультету післядипломної освіти ДЗ «Вінницький національний медичний університет ім. М.І. Пирогова» МОЗ України, доктора медичних наук, професора;

Копчака В.М., завідуючого відділом хірургії підшлункової залози та реконструктивної хірургії жовчовивідних проток ДУ «Національний інститут хірургії та трансплантології ім.О.О.Шалімова» НАМН України, доктор медичних наук, професора;

Дронова О.І., завідуючого кафедри загальної хірургії №1 ДЗ «Національний медичний університет ім. О.О. Богомольця» МОЗ України, доктора медичних наук, професора.

* Презентація книжки спогадів про академіка О.О. Шалімова.

Доповідач: Виконавчий секретар ГО «Асоціація хірургів України» Костилєв М.В.

Доповідач доповів зібранню про процес формування книги спогадів та провів презентацію її змісту. Керівникам регіональних осередків повідомлено щодо алгоритму розповсюдження книги членам Асоціації (у відповідності до замовлень).

3. Доповідь «Післядипломна освіта в реаліях сьогодення»

Доповідач О.С. Никоненко (Запоріжжя) доповів присутнім стан справ в системі післядипломної освіти та виклики часу які перед нею стоять.

Доповідь викликала жваву дискусію, результати якої внесено до резолюції Пленуму.

* Організаційні питання діяльності ГО «Асоціація хірургів України»

Основне питання  - обговорення місця проведення у 2022 році XXV з’їзду хірургів України. Відповідно до протоколу організаційного засідання ГО «Асоціація хірургів України» (Київ, 28 вересня 2018 року) м. Дніпро попередньо було визначено, як місце проведення XXV з’їзду хірургів України. Під час обговорення вище зазначеного питання прийнято остаточне рішення щодо місця проведення наступного з’їзду, а саме місто Дніпро.

Рішення підтримано більшістю присутніх та отримано згоду представників Дніпровської регіонального осередку ГО «Асоціація хірургів України».

|  |  |
| --- | --- |
| **Голова Правління** **ГО «Асоціація хірургів України».** **Директор ДУ «Національний інститут** **хірургії та трансплантології** **ім. О.О. Шалімова» НАМН України** **доктор мед. наук, професор,** **член-кореспондент НАМН України** | **Усенко О.Ю.** |
| **Секретар** **ГО «Асоціація хірургів України».** **доктор мед. наук** | **Салютін Р.В.** |